



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**MINISTRIA E EKONOMISË, KULTURËS DHE INOVACIONIT
AGJENCIA E TRAJTIMIT TË KONCESIONEVE**

Nr. 80 Prot.

Tiranë, më 13 03 .2024

Lënda: Raport i monitorimit të Agjencisë së Trajtimit të Koncesioneve për vitin 2023

**MINISTRISË SË EKONOMISË, KULTURËS DHE INOVACIONIT
DREJTORISË SË PËRGJITHSHME EKONOMIKE DHE SHËRBIMEVE MBËSHTETËSE
DREJTORISË SË BUXHETIT DHE MENAXHIMIT FINANCIAR**

1. Hyrje, përshkrimi i institucionit

Agjencia e Trajtimit të Koncesioneve (ATRAKO) është një institucion buxhetor, gjatë vitit 2023 në varësi të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, aktualisht në varësi të Ministrisë së Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit. ATRAKO ka si mision të nxisë dhe asistojë Autoritetet Kontraktuese në përgatitjen, vlerësimin dhe negocimin e koncesioneve/partneriteteve publike private.

ATRAKO ushtron funksionet e Njesisë së Trajtimit të Koncesioneve/Partneriteteve Publike Private, të ngarkuara sipas ligjit nr. 125/2013 “Për koncesionet/PPP”, i ndryshuar.

ATRAKO asiston autoritetet kontraktuese me qëllim:

- a) Përgatitjen e studimit të fizibilitetit;
- b) Përgatitjen e dokumenteve të procedurës konkurruese dhe kriterëve të vlerësimit;
- c) Vlerësimin e propozimeve dhe përcaktimin e ofertuesit më të mirë;

d) Kryerjen e negocimeve dhe nënshkrimin e kontratës së koncesionit.

ATRAKO bën pjesë në programin buxhetor “Mbështetje për zhvillimin ekonomik” me kodin 04130 dhe programi ka për qëllim t'i shërbejë:

- krijimit të një klime pozitive për zhvillimin e biznesit, për krijimin e vendeve të reja të punës, reduktimit të informalitetit në ekonomi,
- krijimit të një mjedisi konkurrues për zhvillimin e investimeve,
- krijimit të kushteve të barabarta për konkurrence si dhe një treg të sigurtë për konsumatorin;
- përmirësimin e cilësisë së menaxhimit dhe performancës ekonomike të shoqërive tregtare,
- krijimit të një sistemi që garanton realizimin e detyrimeve kontraktore ndërmjet bizneseve.

Objektivat e politikës së programit për ATRAKO-n:

- Studime fizibiliteti për projekte koncesioni/PPP nëpërmjet pjesëmarrjes në Komisionet për Dhënien e Koncesionit/PPP duke dhënë asistencë në hartimin e studimit të fizibilitetit, hartimin e dokumenteve standarde të tenderit, vlerësimin e ofertave të operatorëve ekonomikë, negocimin e kontratës.
- Publikimi i kontratave të koncesionit/PPP në Regjistrin Elektronik të Koncesioneve.
Autoritetet Kontraktuese përcjellin pranë ATRAKO-s për publikim kontratat e Koncesionit/PPP, 15 dite pas nënshkrimit të tyre.

2. Informacion buxhetor

Në bazë të Ligjit të Buxhetit Nr. 84/2022 “Për buxhetin e vitit 2023” si edhe në zbatim të Udhëzimit Nr.14, datë 30.05.2023 “Për Procedurat Standarde të Monitorimit të Buxhetit në Njësitë e Qeverisjes Qendrore” për periudhën Janar – Dhjetor 2023 janë shpenzuar fondet buxhetore si më poshtë:

a. Shpenzimet Operative për periudhën Janar – Dhjetor 2023 (Tabela Nr.1)

ART	PLAN VJETOR	Buxheti i Rishikuar 2023	Shpenzime Faktike 12 –muor 2023
600	22,800,000	12,070,160	9,547,467
601	4,000,000	1,482,127	1,482,127
600999	26,800,000	13,552,287	11,029,594
602	2,619,000	2,619,000	2,320,070
602	1,333,000	563,000	0
606	128,000	51,680	43,020
602999	4,000,000	3,233,680	2,363,090
230999	0	0	0
Totali	30,800,000	16,785,967	13,392,684

- Buxheti i shtetit për vitin 2023 akordoi për ATRAKO-n 30,800,000 leke (tabela nr.1). Arsyeja e mosrealizimit të fondit të pagave vjen si rezultat i vakancave në institucion. ATRAKO e ka numrin organik 12 punonjës dhe deri në muajin korrik 2023 numri faktik i punonjësve ishte 5 punonjës.
- Referuar shkresës Nr. 13496/4 datë 08.08.2023 “Dërgohet shkresa Nr. 13496/2 Pro datë 31.07.2023 “Akordim fondi për rritjen e pagave për vitin 2023” në zbatim të VKM-së Nr. 324 datë 31.05.2023 “Për miratimin e strukturës së pagave, niveleve të pagave dhe të shtesave të tjera mbi pagë të zëvendësministrit, funksionarëve të kabineteve, prefektit, nënprefektit, nëpunësve civile dhe nëpunësve në disa institucione të administratës publike” për shkak të kërkesës për fonde page në institucionet e tjera, u bënë pakësime në ATRAKO në shumën 6,072,840 lekë për fondin e pagave dhe 1,301,971 lekë në fondin e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore.

Gjithashtu, referuar shkresës nr. 12527/1 Prot. datë 13.07.2023 “Miratim transferim fondi për fondin e veçantë në programin 04130, për vitin 2023” ka pasur pakësim fondi i veçantë, llogaria 606 ne shumën 76,320 lekë.

- Struktura aktuale e Agjencisë e miratuar me urdhrin e Kryeministrit nr. 123 datë 16.10.2012 “Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Agjencisë së Trajtimit të Koncesioneve” ka në organikë 12 (dymbëdhjetë) punonjës.
- Vakancat e krijuara në institucion vijnë si pasojë dorëheqjeve dhe lëvizjeve paralele.

- Periudha raportuese e 2023 nuk ka pasur auditim të brendshëm apo të jashtëm.

3. Performance me bazë gjinore, në nivel produkti

ATRAKO ka objekt veprimtarie asistencën pranë Autoriteve Kontraktuese dhe nuk ka target grupe me bazë gjinore dhe as nuk bën trajtime me bazë gjinore, prandaj është e vështirë të bëhet analizë e treguesve gjinorë.

4. Performanca e Buxhetit

Detajim i llogarive ekonomike sipas zërave të buxhetit:

- **Shpenzime për paga** (artikulli 600) është realizuar në masën 79% të fondit të rishikuar të buxhetit për vitin 2023.
- **Shpenzime për sigurime shoqërore, shëndetësore** (artikulli 601) është realizuar në masën 100 % të fondit të rishikuar të buxhetit për vitin 2023.
- **Shpenzime për mallra, shërbime** (artikulli 602) është realizuar në masën 88 % të fondit të rishikuar për vitin 2023.
- **Transfertat për buxhetet familjare dhe individ** (artikulli 606) është realizuar në masën 83 % të fondit të rishikuar të buxhetit për vitin 2023.
- Për vitin 2023 nuk ka te akorduara fonde për shpenzime kapitale.

Performanca e shpenzimeve të programit është e ulët dhe ky mosrealizim vjen për shkak të vakancave të theksuara në ATRAKO përgjatë 12–muorit të vitit 2023.

Procedurat e prokurimit të realizuara sipas Regjistrit të Parashikimit të Prokurimeve Publike për vitin 2023.

Në lidhje me procedurat e prokurimit për vitin 2023, procedura “Mirëmbajtje e Regjistri Elektronik të Koncesioneve/PPP” e cila zë 20% të fondit për mallra, shërbime, nuk është realizuar pasi nuk kemi marrë përgjigje nga AKSHI për specifikimet teknike, por ka dhënë një alternative tjetër, duke na ndihmuar për funksionimin aktual të regjistrit deri në marrjen e vendimit për ngritjen e një regjistri të ri.

Në zbatim të Udhëzimit nr. 36 dt. 17.12.2019 “Për përgjegjësitë e përdoruesve në SIMF” prej muajit Shtator 2022 nëpërmjet logimit në AFMIS “**Albanian Financial Management Information System**”, Portali për dokumentacion në Thesar, janë kryer online të gjitha pagesat në buxhetin e shtetit.

Të ardhurat

Në zbatim të VKM nr. 285 date 10.04.2020 "Për organizimin, funksionimin dhe procedurat e niveli i tarifave të shërbimeve që do të ofrohen nga ATRAKO", Agjencia e Trajtimit të Koncesioneve përfiton të ardhura nga shërbimet e asistencës së kryera pranë Autoriteteve Kontraktore për procedurat e dhënies me koncesion/PPP të projekteve nëse këto procedura rezultojnë të suksesshme.

Shuma që paguhet për shërbimet e ATRAKO-s shpallet në dokumentet e garës dhe paguhet nga koncesionari fitues, si më poshtë vijon:

Vlera e projektit/leke	Tarifa/LEKE
Për projektet koncesionare deri ne 700,000,000 leke	700, 000 leke
Për projektet koncesionare mbi 700,000,000 leke deri ne 2,100,000,000 leke	1,400,000 leke
Për projektet koncesionare mbi 2,100,000,000 leke deri ne 7,000,000,000 leke	2,800,000 leke
Për projektet koncesionare mbi 7,000,000,000,000 leke	4,200,000 leke

Referuar tarifave sipas tabelës së mësipërme, për vitin 2023, për shërbimet e kryera nga Agjencia janë derdhur në Buxhetin e Shtetit nga shoqëri koncesionare të shpallura fituese gjatë procedurave konkurruese për dhënien me koncesion/PPP 2 (dy) projekte dhe shuma e arkëtuar në Buxhetin e Shtetit është **7,000,000 leke**.

4.1 Performanca jo-financiare

Në përputhje me misionin e saj, me qëllim rritjen e transparencës, respektimin e procedurave për dhënien me koncesion/PPP nga të gjithë Autoritetet Kontraktuese dhe standardizimin e tyre Agjencia ka ushtruar funksionet kryesore gjatë vitit 2023 duke:

- ✓ Asistuar autoritetet kontraktuese, me qëllim:
 - a. hartimin e studimit të fizibilitetit për koncesionet/partneritetin publik privat - **për 5 (pesë) projekte;**

- b. përcaktimin e procedurës së zbatueshme për dhënien e koncesionit/partneritetit publik privat dhe hartimin e dokumenteve të procedurës konkurruese dhe kriterëve të vlerësimit - pjesërisht për 1 projekt;
- c. shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave të pranura dhe/ose kërkesat për pjesëmarrje - asnjë projekt;
- d. kryerjen e negocimeve të kontratës së koncesionit/partneritetit publik privat për - **3 (tre) projekte**;
- e. Me qëllim rritjen e transparencës mbi kontratat e koncesionit/PPP, në zbatim të Vendimit të Këshillit të Ministrave me nr. 211 datë 16.03.2016 “Për krijimin dhe administrimin e regjistrit elektronik të koncesioneve/PPP” sipas informacionit të përcjellë nga Autoritetet Kontraktuese, Agjencia nuk ka publikuar asnjë kontratë gjatë vitit 2023 pasi nuk ka qenë e mundur të hidheshin të dhëna në regjistrin e koncesioneve për shkak të mos funksionimit të regjistrit (nuk mund të aksesohet). Për të zgjidhur këtë problem, kemi kërkuar bashkëpunim nga AKSHI.

Propozime për përmirësimin e situatës, me qëllim arritjen dhe përmbushjen e objektivave :

- **Standardizimi i procedurave për monitorimin e kontratave të Koncesionit /PPP-ve**
- **Plotësimi i vendeve vakante**
- **Ristrukturimi i Agjencisë nëse do të ketë ndryshime ligjore në ligjin e koncesioneve/PPP.**

Duke ju falënderuar për bashkëpunimin,

KRYETAR

Emiliano Gjika

